

Lesley Griffiths AC / AM
Cabinet dros yr Amgylchedd a Materion Gwledig
Cabinet Secretary for Environment and Rural Affairs



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Huw Irranca-Davies AC
Cadeirydd
Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Caerdydd
CF99 1NA

13 Gorffennaf 2016

Annwyl Huw

Rwyf wedi gosod Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol (Memorandwm) mewn perthynas â'r Rheoliadau Gwastraff (Ystyr Adfer) (Diwygidiadau Amrywiol) 2016 ("y Rheoliadau") a osodwyd/fydd yn cael eu gosod yn y Senedd ar 12 Gorffennaf gan yr Ysgrifennydd Gwladol ar ran DEFRA ar gyfer y DU i ddod i rym ar 3 Awst 2016. Mae'r rheoliadau yn diwygio adran 33(13) o Ddeddf Amddiffyn yr Amgylchedd 1990 ac adran 75(5) Deddf Bil y Môr a Mynediad i'r Arfordir 2009 ac mae'n cynnwys darpariaethau ar gyfer Cymru a gweinyddiaethau datganoledig eraill. Er fy mod wedi gosod y Memorandwm, nid wyf yn bwriadu gosod Cynnig Cydsyniad Offeryn Statudol.

Mae'n rhaid i ynni o gyfleusterau gwastraff sy'n benodol ar gyfer prosesu gwastraff soled trefol fodloni 'trothwy achredu R1', sydd wedi ei bennu yn Atodiad II Cyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff yr UE (Cyfarwyddeb 2008/98/CE) ("y Gyfarwyddeb Gwastraff"), er mwyn cael ei gyfri fel adfer. Bydd hyn yn caniatâu i gyfleusterau dderbyn a phrosesu gwastraff o Aelod Wladwriaethau eraill er nad yw cyfleusterau llosgi nad ydynt yn R1 yn gallu gwneud hyn. Mae'r Rheoliad yn rhoi'r newidiadau a wnaethpwyd gan Gyfarwyddeb y Comisiwn 2015/1127 ar waith, sy'n diwygio Atodiad II y Gyfarwyddeb Gwastraff drwy ychwanegu Ffactor Cywiro'r Hinsawdd i'r fformiwla R1. Bydd hyn yn helpu i ynni o weithrediadau gwastraff mewn hinsawdd cynhesach ledled yr UE, gael ei gyfri fel adfer ac i dderbyn yr achrediad R1 gan ei fod yn dechnegol yn anoddach i gynhyrchu trydan o wastraff mewn hinsawdd cynnes o gymharu â hinsawdd oerach. Mae'n ofynnol i'r DU drosi Cyfarwyddeb y Comisiwn 2015/1127 erbyn 31 Gorffennaf 2016.

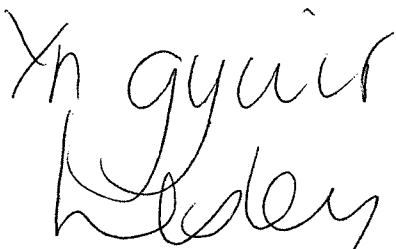
Mae'r Rheoliadau yn gwneud newidiadau canlyniadol i nifer o offerynau statudol a dwy Deddf Seneddol i gyfnewid cyfeiriadau at 'Gyfarwyddeb Wastraff' am gyfeiriad i'r Gyfarwyddeb Wastraff fel a ddiwygiwyd yng Nghyfarwyddeb yr UE 2015/1127. Mae'r Memorandwm (mae copi ohono wedi ei amgáu) yn egluro yn fanylach y cefndir i'r diwygiadau i'r EPA a'r MCAA sy'n dechnegol eu natur.

Rwyf wedi gosod y Memorandwm yn unol â'r gofyniad o dan Orchymyn Sefydlog (SO) 30A i "aelod o Lywodraeth Cymru ...[i] osod memorandwm ("memorandwm cydsyniad offeryn statudol") sy'n gysylltiedig ag unrhyw offeryn statudol perthnasol sy'n cael eu gosod gerbron Senedd y DU gan Weinidogion y DU". Rwy'n ystyried y Rheoliadau fel offeryn statudol perthnasol gan eu bod yn gwneud darpariaethau mewn perthynas â Chymru gan ddiwygio deddfwriaeth sylfaenol o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad, ac nid ydynt yn ddarpariaethau cysylltiedig na chanlyniadol sy'n gysylltiedig â materion nad ydynt o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad.

Mae gan yr Ysgrifennydd Gwladol, ar gyfer DEFRA yn yr achos hwn, y dewis i benderfynu a yw'r offeryn yn cael ei wneud o dan weithdrefn negyddol neu gadarnhaol. O ystyried mai newidiadau bychain a thechnegol yw'r rhain i weithredu ymrwymadau yr UE, gwnaethpwyd y penderfyniad gan Defra i ddiwygio'r ddwy Ddeddf Seneddol i wneud newidiadau yn eu hofferyn drwy'r weithdrefn negyddol. Felly, cafodd y Rheoliadau eu gwneud ar yr un pryd ag y cawsant eu gosod, ac ar yr amod nad yw unrhyw Aelod Seneddol yn "gweddïo" yn eu herbyn, byddant yn dod i rym ar 3 Awst. Chwi sydd i benderfynu a ydych yn dymuno, fel y pwyllgor cyfrifol y cyfeirir atynt o dan Reol Sefydlog 30A, ystyried ac adrodd ar y Memorandwm.

Rwyf wedi ystyried yn ofalus a ddylem fynd ymlaen i gyflwyno Cynnig Cydsyniad Offeryn Statudol o dan Reol Sefydlog 30A.10, i'w drafod wedi i'r 35 niwrnod sy'n cael ei ganiatáu ar gyfer craffu gan y pwyllgor cyfrifol fynd heibio. Nid oes gofyniad i Lywodraeth Cymru wneud hynny, ond fel arfer, byddem yn cyflwyno cynnig i'w drafod fel y gall y Cynulliad roi cydsyniad, neu beidio â'i roi, cyn i'r offeryn statudol perthnasol gael ei wneud.

Yn yr achos hwn, bydd y Rheoliad eisoes wedi cael ei wneud cyn i unrhyw drafodaeth o'r fath gael ei chynnal gan y Cynulliad, rwyf wedi penderfynu na fyddaf yn mynd ymlaen i osod cynnig i'w drafod gan y byddai unrhyw benderfyniad sy'n cael ei wneud gan y Cynulliad mewn trafodaeth yn ddiweddarach yn annhebygol o gael unrhyw effaith ymarferol. Byddai'n rhaid ystyried pob achos ar ei ragoriaethau, fodd bynnag, yn y Rheoliadau hyn, mae'r diwygiadau dan sylw yn rhai bychain ac yn dechnegol eu natur, ac nid ydynt yn gwneud unrhyw newidiadau mawr i bolisiau, ac yn annhebygol o gael unrhyw effaith ar gwmnïau yng Nghymru. Nid wyf yn credu bod gwerth cynnal trafodaeth yn y Cynulliad ar a ddylid rhoi caniatâd i roi darpariaethau mewn Rheoliadau sydd eisoes wedi eu gwneud, a ble y mae'r ddarpariaeth dan sylw yn ganlyniadol ac nid yn newid polisi sylweddol. Mae wrth gwrs yn dal yn agored i unrhyw Aelod Cynulliad, os ydynt yn teimlo'n gryf y dyla'r Memorandwm gael ei drafod, i osod cynnig i drafod hyn yn y Cyfarfod Llawn.



Lesley Griffiths AC / AM

Ysgrifennydd y Cābinet dros yr Amgylchedd a Materion Gwledig
Cabinet Secretary for Environment and Rural Affairs

MEMORANDWM CYDSYNIAD OFFERYN STATUDOL

Rheoliadau Gwastraff (Ystyr Adfer) (Diwygiadau Amrywiol) 2016

1. Mae'r Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol hwn ("Memorandwm") yn cael ei osod o dan Orchymyn Sefydlog 30A.2. Mae Gorchymyn Sefydlog 30A yn pennu bod yn rhaid i Memorandwm gael ei osod a Chynnig Cydsyniad Offeryn Statudol gael ei gyflwyno gerbron Cynulliad Cenedlaethol Cymru ("Cynulliad") os yw offeryn statudol y DU yn gwneud darpariaeth, mewn perthynas â Chymru, i ddiwygio deddfwriaeth sylfaenol o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad.
2. Cafodd Rheoliadau Gwastraff (Ystyr Adfer) (Diwygiadau Amrywiol) 2016 eu gosod gerbron y Senedd ar 12 Gorffennaf 2016 a byddant yn dod i rym ar 3 Awst 2016. Mae'r Rheoliadau i'w gweld ar:

<http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2016/738/contents/made>

Crynodeb o'r Rheoliadau a'u nod

3. Nod Rheoliadau Gwastraff (Ystyr Adfer) (Diwygiadau Amrywiol) 2016 ("y Rheoliadau") yw diwygio offerynau statudol a Deddfau perthnasol y DU i roi y newidiadau i'r ddeddfwriaeth gwastraff ar waith sy'n ofynnol o ganlyniad i Gyfarwyddeb y Comisiwn 2015/1127. Mae'r Gyfarwyddeb hon yn gwneud newidiadau i'r fformiwla effeithiolrwydd ynni 'R1' o fewn Atodiad II Cyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff yr UE (2008/98/EC) ("Y Gyfarwyddeb Wastraff").
4. Mae Atodiad II y Gyfarwyddeb Wastraff yn nodi rhestr nad yw'n cynnwys popeth o weithrediadau adfer, ac fe gyfeirir atynt fel R1 i R13. O dan y Gyfarwyddeb Wastraff, mae adfer yn golygu "unrhyw weithred y mae ei phrif ganlyniad yn arwain at roi defnydd buddiol i wastraff drwy ddisodli deunyddiau eraill a ddefnyddid fel arall i gyflawni swyddogaeth benodol, neu wastraff sy'n cael ei baratoi i gyflawni'r swyddogaeth honno, yn y gwaith neu yn yr economi ehangach".
5. Mae gweithrediadau sy'n defnyddio gwastraff yn bennaf fel tanwydd i gynhyrchu ynni yn cael eu cyfrif fel R1 o dan Atodiad II. Caiff cyfleuster llosgi sydd ar gyfer prosesu gwastraff soled trefol yn benodol yn cael ei gyfrif fel adfer dim ond os yw yn bodloni trothwy effeithiolrwydd ynni penodol sy'n cael ei alw'n gyffredinol yn fformiwla R1. Mae Cyfarwyddeb y Comisiwn 2015/1127 yn diwygio Atodiad II y Gyfarwyddeb Wastraff drwy ddefnyddio Ffactor Cywiro'r Hinsawdd (CCF) i fformiwla R1.
6. Er mwyn trosi Cyfarwyddeb 2015/1127, mae'n rhaid gwneud newidiadau i ddeddfwriaeth y DU er mwyn i ddeddfwriaeth yr UE gael yr effaith iawn, yn rhannol oherwydd y caiff deddfwriaeth ddomestig ei drafftio yn y fath fodd na fydd yn cael ei diweddarau'n awtomatig pan fydd deddfwriaeth berthnasol yr UE yn newid. Byddai angen i ddeddfwriaeth sy'n cynnwys cyfeiriadau at y Gyfarwyddeb Wastraff gael ei diweddarau i sicrhau bod y

cyfeiriadau yn gysylltiedig â'r Gyfarwyddeb Wastraff fel a ddiweddarwyd gan Gyfarwyddeb yr UE 2015/1127.

7. O ganlyniad i'r newidiadau a wnaethpwyd gan Gyfarwyddeb y Comisiwn 2015/1127, mae'r Rheoliadau ymysg pethau eraill yn gwneud newidiadau i Adran 33 Deddf Diogelu'r Amgylchedd (1990) ac Adran 75 Deddf y Môr a Mynediad i'r Amgylchedd 2009. Mae Adran 33(13) o Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990 yn berthnasol i Gymru a Lloegr. Mae Adran 75(5) o Ddeddf y Môr a Mynediad i'r Amgylchedd 2009 yn berthnasol i'r DU.
8. Mae'r Rheoliadau hefyd yn gwneud newidiadau i nifer o offerynau statudol yn y DU, ar wahân i baragraffau 6, 8-10 a 12 y Rheoliadau sy'n berthnasol i Loegr yn unig.

Darpariaethau i'w gwneud gan y Rheoliadau y mae angen cydsyniad iddynt

9. Mae Adran 33(13) Deddf Diogelu'r Amgylchedd 1990 yn cael ei ddiwygio gan baragraff 2 y Rheoliadau sy'n disodli y cyfeiriad at Atodiad I neu II o'r Gyfarwyddeb Wastraff i'r Gyfarwyddeb Wastraff fel a ddiwygiwyd ddiwethaf gan Gyfarwyddeb y Comisiwn (UE) 2015/1127. Felly hefyd, caiff adran 75(5) Deddf y Môr a Mynediad i'r Arfordir 2009 ei ddiwygio gan baragraff 3 y Rheoliadau sy'n disodli'r cyfeiriad at y Gyfarwyddeb Wastraff gan y Gyfarwyddeb a ddiwygiwyd ddiwethaf gan Gyfarwyddeb y Comisiwn (UE) 2015/1127.
10. Barn Llywodraeth Cymru yw bod y darpariaethau sy'n cael eu disgrifio ym mharagraff 9 uchod yn dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru o ran ei fod yn cyfeirio at ddiogelu'r amgylchedd, gan gynnwys llygredd, niwsansau, sylweddau peryglus, ac atal, lleihau, casglu, rheoli, trin a gwaredu gwastraff o dan baragraff 6 (Amgylchedd) o Ran 1, Atodlen 7, Deddf Llywodraeth Cymru 2006.

Pam y mae'n briodol i'r Rheoliadau wneud y ddarpariaeth hon?

11. Mae'r diwygiadau yn angenrheidiol er mwyn i'r newidiadau diweddar i'r Gyfarwyddeb Wastraff, fel a amlinellir ym mharagraff 3, gael effaith. Mae'r newidiadau yn rhai bach a thechnegol eu natur ac nid ydynt yn rhoi unrhyw ddisgresiwn o ran polisi neu ddrafftio fel rhwng Cymru a'r gweinyddiaethau eraill ym Mhrydain.
12. Barn Llywodraeth Cymru yw ei fod yn briodol i ddelio gyda'r newidiadau i Ddeddf Diogelu yr Amgylchedd 1990 a Deddf y Môr a Mynediad i'r Arfordir 2009 yn y Rheoliadau hyn gan mai dyma'r dull mwyaf ymarferol a chymesur o wneud y newidiadau hyn ar gyfer Cymru ochr yn ochr â'r newidiadau ar gyfer y gweinyddiaethau datganoledig eraill ym Mhrydain. Mae hyn yn sicrhau dull cyffredinol o drosi Gyfarwyddeb y Comisiwn ledled Prydain.

13. Mae'r Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol hwn yn gysylltiedig â rheoliadau a osodwyd yn Senedd y DU o dan y weithdrefn negyddol sy'n dod yn gyfraith yn awtomatig os nad oes gwrthwynebiad gan aelod o un o'r Tai Cyffredin. Os nad oes gwrthwynebiad o'r fath, byddai'r rheoliadau yn dod i rym ar 3 Awst 2016.

Goblygiadau ariannol

14. Nid oes goblygiadau ariannol yn cael eu rhagweld i Lywodraeth Cymru.

Lesley Griffiths AC
Ysgrifennydd y Cabinet dros yr Amgylchedd a Materion Gwledig
Gorffennaf 2016